



Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1. Necessidade da contratação

O Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina é formado em sua estrutura física pelo prédio sede, anexos e depósitos que abrigam a sede do TRE-SC, além de imóveis em todo o Estado que abrigam as 100 Zonas Eleitorais.

Tal estrutura demanda continuamente a necessidade de deslocamento dos servidores e colaboradores da Justiça Eleitoral, incluindo a mão de obra terceirizada, para a realização das mais diversas atividades.

Os serviços de manutenção e abastecimento dos veículos do TRE-SC e dos eventualmente locados ou requisitados são necessários para suprir a frota com combustíveis e demais produtos e serviços, bem como de adequada manutenção, visando ao cumprimento da sua função de locomoção com nível de segurança adequado.

Esse serviço deve ocorrer de forma continuada, permitindo o atendimento das demandas diárias, garantindo, o bom funcionamento da frota do Tribunal.

2. Alinhamento da contratação

2.1. Plano de Contratações Anual

Anexo I

Item do Plano: 20 – Gerenciamento de frota

2.2. Plano de Logística Sustentável

Não há conflito do objeto com o Plano de Logística Sustentável do TRE-SC.

2.3. Outros instrumentos

Não se aplica a esta contratação.

3. Requisitos da contratação

Considerando que se trata de atividade de suporte/apoio, entende-se que os requisitos funcionais são as atividades relacionadas aos serviços prestados, compreendendo:

- Abastecimento e manutenção leve da frota com o fornecimento de combustíveis e lubrificantes, operado através de sistema informatizado para permitir que postos varejistas credenciados pela Contratada prestem seus serviços à frota de veículos do TRE-SC.
- Manutenção preventiva e corretiva da frota com o fornecimento de peças, componentes, pneus e demais materiais e serviços especializados de manutenção mecânica, elétrica, lataria, pintura, estofaria, alinhamento e balanceamento de rodas, gerenciado através de sistema informatizado pela Internet, para o atendimento dos veículos, pelas oficinas mecânicas e autopeças credenciadas pela Contratada.
- Estética automotiva da frota devendo os serviços serem focados na conservação da aparência, além da lavagem clássica. Incluem os serviços de cristalização, espelhamento e polimento.
- Sistema de gerenciamento online que permita a completa gestão dos serviços e abastecimentos, emissão de relatórios de indicadores financeiros e demais relatórios gerenciais auxiliares.

A execução dos serviços deve ser realizada de forma que em todos os locais indicados possa ocorrer o abastecimento dos veículos bem como sua manutenção, quando necessário. Ademais, resta claro que há incompatibilidade do objeto com a natureza profissional de pessoa física, decorrente da exigência e



Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

necessidade de estrutura mínima, com equipamentos, instalações e equipe de profissionais ou corpo técnico para a sua execução.

A contratação deverá observar o cumprimento das exigências legais no que se refere à regularidade fiscal e trabalhista.

Credenciar empresas de combustíveis, derivados de petróleo e produtos químicos e produtos perigosos (item 18 do Anexo VIII da Lei n. 6.938/1981) que possuam Certificado de Regularidade junto ao Cadastro Técnico Federal de Atividades Potencialmente Poluidoras e Utilizadoras de Recursos Naturais (CTF/APP), nos termos da Lei n. 6.938/1981 e das Instruções Normativas IBAMA n. 6/2014 e 13/2021).

4. Levantamento de mercado

4.1. Análise das alternativas possíveis

A contratação de empresa para implantação e operacionalização de sistema informatizado, visando ao fornecimento, por empresas credenciadas, de combustíveis e lubrificantes e à prestação de serviços de manutenção preventiva e corretiva com fornecimento de peças, pneus, higienização e demais materiais aos veículos do TRE-SC, inclusive aos eventualmente locados ou requisitados.

Ademais, não há no mercado qualquer outro tipo de serviço que atenda da mesma forma que o já apontado no respectivo, impossibilitando qualquer comparação.

4.1.1. Soluções disponíveis no mercado

Produto/Serviço 01	Contratação de empresa especializada na prestação de serviços de administração, gerenciamento e controle de abastecimento e de manutenção preventiva e corretiva da frota de veículos, próprios, de posse e alugados
Fornecedor	Maxifrota serviços de manutenção de frota Ltda
Descrição	Contratação de empresa especializada no gerenciamento do fornecimento de Combustíveis, Aditivos, Lubrificantes e Filtros de Óleo, com o uso de cartão magnético ou por meio de etiqueta autoadesiva com tecnologia RFID (Radio Frequency Identification) ou tecnologia NFC (Near Field Communication) ou similar, com fornecimento parcelado, para uso nos veículos automotores e equipamentos, dos Entes da Federação Consorciados, Cooperados ou Referendados ao CINCATARINA, seus órgãos e entidades, em uma ampla rede credenciada de postos de combustíveis
Valor Estimado	R\$ 150.000,00
Observações	Consulta realizada no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNPC) em 17/07/2025. Pregão Eletrônico n. 22/2022

Produto/Serviço 02	Contratação de empresa especializada na prestação de serviços de administração, gerenciamento e controle de abastecimento e de manutenção preventiva e corretiva da frota de veículos, próprios, de posse e alugados
Fornecedor	Jamse Gestão e Tecnologia LTDA
Descrição	Contratação Dos Serviços De Gerenciamento Da Manutenção Preventiva E Corretiva Da Frota De Veículos Do Poder Executivo/Legislativo Do Município De Pará De Minas, Por Meio Da Implantação E Operação De Um Sistema Informatizado E Integrado De



Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

	Gestão, Incluindo O Fornecimento De Peças, Componentes, Acessórios E Materiais; A Disponibilização De Serviços De Reboque/Guincho; A Disponibilização De Equipe Especializada, Bem Como De Uma Rede Credenciada De Oficinas E Estabelecimentos Do Setor Da Reposição Automotiva.
Valor Estimado	R\$ 1.377.566,22
Observações	Consulta realizada no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNPC) em 17/07/2025.

4.1.2. Contratações públicas similares

Produto/Serviço 01	Contratação de empresa especializada na prestação de serviços de administração, gerenciamento e controle de abastecimento e de manutenção preventiva e corretiva da frota de veículos, próprios, de posse e alugados
Instituição Pública	PRESIDÊNCIA DA REPÚBLICA Gabinete de Segurança Institucional Agência Brasileira de Inteligência Departamento de Administração
Fornecedor	TRIVALE ADMINISTRACAO LTDA
Descrição	Administração/Gerenciamento-Manutenção Veículo Automotivo - Contratação de empresa especializada na prestação de serviços de administração, gerenciamento e controle de ABASTECIMENTO e de MANUTENÇÃO preventiva e corretiva da frota de veículos, próprios, de posse e alugados, com implantação de sistema informatizado e integrado, e tecnologia de cartão eletrônico com fornecimento de combustível (diesel, gasolina e etanol), peças, acessórios, serviços, troca de óleo e filtros, equipamentos, componentes, abastecimento, materiais originais recomendados pelo fabricante de acordo com as características de cada veículo; serviços de lavagem e higienização, polimento, lubrificação; transporte por guincho, transporte dos veículos, por meio de rede credenciada, para atender as necessidades da frota de veículos e equipamentos e serviço de manutenção e conserto de bicicletas, da Agência Brasileira de Inteligência - ABIN, incluindo a SEDE em Brasília-DF, as superintendências nas capitais de cada estado e as subunidades, espalhadas em todo o território nacional, conforme condições, quantidades e exigências estabelecidas neste instrumento.
Valor Estimado	R\$ 919.695,54
Observações	Pregão nº 112020 de 21/05/2020. Pesquisa realizada em 31/07/2020 site www.bancodeprecos.com.br

Produto/Serviço 02	Contratação de empresa especializada na prestação de serviços de administração, gerenciamento e controle de abastecimento e de manutenção preventiva e corretiva da frota de veículos, próprios, de posse e alugados
Instituição Pública	TRT 8a Região
Fornecedor	PRIME CONSULTORIA E ASSESSORIA EMPRESARIAL LTDA
Descrição	Contratação de empresa especializada na prestação de serviços de



Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

	<p>administração, contratação dos serviços continuados de gerenciamento das frotas de veículos, por meio de rede credenciada, mediante as condições estabelecidas neste Termo de Referência, contemplando:</p> <p>Manutenção preventiva e corretiva, incluída a lavagem (com fornecimento de peças e acessórios); Administrar o fornecimento e controle de aquisição de combustíveis tipo álcool, gasolina, óleo diesel e aditivo Arla 32 por meio de cartão eletrônico com tarja magnética, chip e senha, de tecnologia de pagamento com contato (smart card), para abastecimento dos veículos oficiais pertencentes à frota do Egrégio Tribunal Regional do Trabalho da 8ª Região (incluídos os grupos geradores), com jurisdição nos estados do Pará e do Amapá, bem como os veículos cedidos e/ou locados também por este E. Tribunal, em caráter ininterrupto de 24(vinte e quatro) horas por dia, 7 (sete) dias por semana.gerenciamento e controle de abastecimento e de manutenção preventiva e corretiva da frota de veículos, próprios, de posse e alugados</p>
Valor Estimado	R\$ 682.685,00
Observações	<p>Pregão Eletrônico nº 90004/2024, Processo T.R.T. Nº 7821/2023 - Acesso:</p> <p>https://www.trt8.jus.br/sites/portal/files/pdfs/contrato/2024/contrato_2024_013__assinado_em_16-04-2024_id36424.pdf</p>

4.2. Justificativa técnica e econômica da escolha do tipo de solução a contratar

A contratação envolve serviços de natureza continuada, necessários ao bom andamento das atividades da Justiça Eleitoral em Santa Catarina.

A interrupção dos serviços pode comprometer a continuidade das atividades, desta forma, a contratação deve se estender por mais de um exercício financeiro e de forma contínua. A escolha dos serviços de manutenção e abastecimento dos veículos do TRE-SC e os eventualmente locados ou requisitados, por meio de gerenciamento através de sistema informatizado via internet, é necessária para suprir a frota com combustíveis e demais produtos e serviços, bem como de adequada manutenção, visando ao cumprimento da sua função de locomoção com nível de segurança adequado.

A sua utilização permite maior celeridade e pronto atendimento das demandas.

5. Descrição da solução

A solução consiste em execução indireta com a contratação de empresa especializada na gestão integrada de frota. A prestação dos serviços ocorrerá por meio de sistema informatizado via internet, abrangendo o gerenciamento de abastecimento, estética automotiva, manutenção preventiva e corretiva (incluindo peças, pneus e higienização), para a frota própria, locada e requisitada do TRE-SC, junto a redes credenciadas de postos de combustíveis, oficinas e autopeças.

6. Estimativas de quantidades*

Item 1 – Gerenciamento de Abastecimento e Manutenção Leve: Gerenciamento e administração de frota por meio de sistema informatizado integrado com tecnologia de pagamento por cartão magnético ou microprocessado, destinados à intermediação da aquisição de combustíveis em geral, lubrificantes, aditivos e óleos em rede de postos varejistas credenciados, abrangendo o abastecimento e a manutenção leve de veículos próprios, e eventualmente locados ou cedidos.

Item 2 – Gerenciamento de Manutenções Preventiva e Corretiva e Estética Automotiva: Gerenciamento e administração de frota por meio de sistema informatizado integrado com tecnologia de pagamento por cartão magnético ou microprocessado, compreendendo a intermediação e o controle de serviços de



Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

manutenção preventiva e corretiva em rede de estabelecimentos credenciados, incluindo mecânica geral, elétrica, ar-condicionado, funilaria, pintura, estofaria, lubrificação, alinhamento e balanceamento, bem como o fornecimento de peças de reposição originais, genuínas ou similares, pneus e acessórios, abrangendo ainda serviços de assistência 24 horas com reboque e guincho, revisões de rotina, limpeza e lavagem, e serviços especializados de estética automotiva para conservação da aparência, tais como cristalização, espelhamento e polimento.

Estimativas de Consumo com base nas despesas dos últimos dois anos (Contrato n. 008/2021):

ITENS DE CONSUMO	VALORES PRATICADOS NO ANO DE 2024	
	MENSAL	ANUAL
ABASTECIMENTO	R\$ 13.824,41	R\$ 165.892,92
MANUTENÇÃO	R\$ 10.556,06	R\$ 126.672,71
TOTAL DE CONSUMO	R\$ 24.380,47	R\$ 292.565,64

ITENS DE CONSUMO	VALORES PRATICADOS NO ANO DE 2025	
	MENSAL	ANUAL
ABASTECIMENTO	R\$ 15.334,06	R\$ 184.008,72
MANUTENÇÃO	R\$ 17.084,50	R\$ 205.014,00
TOTAL DE CONSUMO	R\$ 32.418,56	R\$ 389.022,72

7. Vigência da contratação

Considerando a natureza contínua do objeto ora demandado, propõe-se que o contrato a ser celebrado tenha vigência inicial de 05 (cinco) anos, a partir da data da assinatura, conforme autorizado pelo art. 106 da Lei nº 14.133/2021, prorrogável até o limite decenal, nos termos do art. 107 da referida Lei.

A adoção de vigência plurianual traz benefícios relevantes para a Administração, destacando-se a racionalização administrativa, por reduzir a necessidade de formalização de aditivos contratuais de prorrogação em curtos intervalos, gerando economia de tempo e de recursos das áreas técnicas, jurídicas e de gestão de contratos; estabilidade na execução contratual, por evitar a fragmentação da prestação dos serviços e contribuir para a manutenção de rotinas operacionais já consolidadas, prevenindo descon continuidades decorrentes de processos licitatórios frequentes ou alterações contratuais recorrentes; eficiência no planejamento orçamentário e operacional, por facilitar a previsão e o gerenciamento das despesas ao longo do ciclo de contratação e permitir à Administração estruturar suas atividades com maior segurança e previsibilidade; potencial para obtenção de propostas economicamente mais vantajosas, pois a vigência mais extensa tende a estimular ofertas comerciais mais competitivas, permitindo ao futuro contratado diluir custos de mobilização e estruturação do serviço ao longo do prazo contratual; redução de impactos decorrentes de transições contratuais frequentes, como novas fases de implantação, adaptação de equipes, treinamentos e ajustes operacionais; e alinhamento com os princípios da economicidade, eficiência



Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

e planejamento, consagrados na Lei nº 14.133/2021, promovendo uma atuação administrativa mais racional e sustentável.

Diante de tais elementos, entende-se que a adoção de vigência plurianual no presente caso atende ao interesse público e contribui para a adequada execução do objeto contratual, com ganhos de eficiência e economicidade para a Administração.

8. Estimativa do valor da contratação*

Os serviços objeto destes estudos preliminares constam do Plano Anual de Contratações. No Plano de Aquisições 2026, estão inclusos no item 20 “Gerenciamento de Frota”, com valor anual estimado em R\$248.232,60.

Com base nas despesas dos últimos dois anos pelo contrato atualmente vigente, estima-se um custo anual futuro de **R\$391.792,61** considerando o IPCA acumulado no período e a média dos produtos e serviços, implementando uma lavagem completa por veículo ao mês, considerando a projeção para 2026.

A estimativa de custos para a presente contratação foi elaborada com base nas informações da contratação similar vigente e projeções econômicas para o exercício de 2026, considerando 0% de desconto, visando estabelecer um valor máximo aceitável que garanta a competitividade e a exequibilidade do contrato, considerando 28 (vinte e oito) veículos na frota.

8.1. Metodologia de Cálculo para Combustíveis (Item 1)

Os valores de referência para gasolina, etanol e diesel serão obtidos através do cruzamento de dados do Levantamento de Preços dos Combustíveis (LPC) da ANP para o município do abastecimento.

- Base de Referência: Utilizou-se a média aritmética dos preços de revenda praticados em fevereiro de 2026 no Estado de Santa Catarina.
- Ajuste de Volatilidade: Devido à natureza flutuante dos preços dos combustíveis, o valor de referência foi fixado com base no "teto" observado na região, garantindo que o critério de Maior Desconto incida sobre uma base real de mercado.

Os valores abaixo, embora baseados no histórico de consumo dos últimos dois anos, são estimativos, já que o pagamento deverá ocorrer pelo preço de bomba vigente no ato.

Produto	Quantidade (Litros/Ano)	Preço Unit. Ref. (R\$)	Valor Total Estimado (R\$)
Gasolina Comum	10.365	R\$6,59	R\$68.305,35
Etanol Hidratado	11.270	R\$4,65	R\$52.405,50
Óleo Diesel S10	5.748	R\$6,62	R\$38.051,76
Arla 32	270	R\$4,00	R\$1.080,00
Óleo Motor	40	R\$75,00	R\$3.000,00
Outros materiais (filtro de óleo, palhetas, filtro de ar, etc)	-	-	R\$2.550,00
SUBTOTAL ITEM 1	-	-	R\$198.992,61



Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

8.2. Metodologia para Manutenção e Mão de Obra (Item 2)

Os valores para os serviços de manutenção preventiva e corretiva considerou o histórico de gastos do TRE-SC dos últimos 2 anos, o valor da Hora Técnica Média da Mão de Obra e o valor das lavagens realizadas no último exercício considerando 1 (uma) lavagem/mês/veículo.

- Hora Técnica: O valor de R\$230,00 foi definido a partir do histórico de manutenções no exercício 2025 em oficinas especializadas da Grande Florianópolis, refletindo o custo de mão de obra qualificada para frotas diversificadas (leves e pesadas).
- Peças e Componentes: O valor global estimado para peças baseia-se no histórico de consumo da frota do TRE-SC nos últimos 24 meses, corrigido pelo IPCA acumulado.

Ressalta-se que o valor obtido é estimativo, visto que o pagamento deverá ocorrer com base no preço real das Tabelas Oficiais das Montadoras (ex: Audatex/Orion) subtraído o desconto ofertado pela licitante.

Descrição do Serviço	Unid.	Quant.	Valor Unit. Ref. (R\$)	Valor Total Estimado (R\$)
Mão de Obra (Hora Técnica)	Hora	240	R\$230,00	R\$55.200,00
Peças e Componentes	Global	1	R\$104.000,00	R\$104.000,00
Estética automotiva (lavagens completas - 28 veículos)	-	336	R\$100,00	R\$33.600,00
SUBTOTAL ITEM 2	-	-	-	R\$192.800,00

8.3. Justificativa do Critério de Maior Desconto

A adoção do critério de Maior Desconto sobre preços de mercado justifica-se por ser a modalidade que melhor absorve as variações semanais de preços do setor automotivo, conferindo eficiência e transparência.

9. Justificativas para o parcelamento ou não da contratação*

A divisão do objeto em dois itens, Gerenciamento de Abastecimento e Manutenção Leve e Gerenciamento de Manutenção Preventiva e Corretiva, visa a viabilizar o bom gerenciamento dos serviços a serem contratados. Contudo, o objeto não comporta parcelamento, devendo a contratação ocorrer com adjudicação global.

A contratação envolve solução integrada de gestão da frota, compreendendo, de forma indissociável, o fornecimento de cartão combustível e a prestação de serviços de manutenção por meio de rede de oficinas credenciadas, operados por sistema único de controle, faturamento e relatórios gerenciais. O parcelamento do objeto acarretaria perda de eficiência operacional, aumento de custos administrativos e dificuldades de gestão e fiscalização, sem ganhos econômicos ou técnicos relevantes. Ademais, trata-se de modelo amplamente ofertado pelo mercado, o que gera expectativa de competitividade mesmo com adjudicação global.

Dessa forma, nos termos do art. 40, § 2º, da Lei nº 14.133/2021, justifica-se a adjudicação global a um único fornecedor.

10. Demonstrativo dos resultados pretendidos

Manter os veículos sempre preparados para o deslocamento por meio de manutenção preventiva e



Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

corretiva e assim garantir a segurança dos seus usuários, bem como economicidade e gestão de custos, transparência, maior vida útil dos veículos.

11. Providências a serem adotadas previamente à celebração do contrato

No TR serão informados os dados da frota. As manutenções preventivas e corretivas, bem como abastecimentos tem ocorrido conforme Contrato n. 008/2021. Os veículos, em regra, são conduzidos por motoristas terceirizados na forma do Contrato n. 036/2025.

12. Contratações correlatas e/ou interdependentes

Não se aplica a esta contratação.

13. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras

Não se aplica a esta contratação.

14. Análise de riscos

Conforme planilha no Anexo I.

15. Posicionamento conclusivo sobre a adequação da contratação*

Com base nas informações levantadas ao longo dos estudos preliminares e considerando que os serviços de abastecimento e manutenção dos veículos oficiais do TRE-SC, por meio de sistema informatizado, são essenciais à continuidade da prestação dos serviços da Seção de Apoio Administrativo (Área Transportes), a equipe de planejamento considera viável a contratação de empresa para atender a essa necessidade, conforme Plano de Aquisições 2026.

Anexo I - Planilha de Gestão de Riscos

[illegible]